

POLITIEKE AGENDA 2010 -1014

*“Samen naar nieuwe  
wegen voor een  
duurzame toekomst”*

## INHOUDSOPGAVE

	Voorwoord .....	3
1.	Woningbouw en Ruimtelijke Ordening .....	5
2.	Bereikbaarheid .....	7
3.	Maatschappelijke voorzieningen .....	8
4.	Veiligheid .....	11
5.	Economie .....	12
6.	Financiën .....	12
7.	Het huis nog klantvriendelijker en efficiënter maken .....	15

# Voorwoord



De economische recessie dwingt ons de komende jaren keuzes te maken met betrekking tot de ambities van Amstelveen. De keuzes zullen er wat ons betreft op gericht zijn het kwalitatief hoogwaardige leefbare, veilige en sociale karakter van de stad zo veel als mogelijk te behouden. Bezuinigingen zullen niet ten koste gaan van de kwetsbaren in onze samenleving. Duurzaam, betrokken, ondernemend, en gastvrij zijn daarnaast de kernwaarden die uitdrukking geven aan wat voor stad Amstelveen wil zijn. Ze zijn richtinggevend voor het politiek en bestuurlijk handelen in de komende periode. Een extra accent op duurzaamheid geeft aan dat wij niet zoeken naar maatregelen voor de korte termijn. Amstelveen moet verduurzamen, op allerlei gebied.

De stad is naar onze mening het best gediend met een breed draagvlak voor de te maken keuzes. Wij zullen hier aan bijdragen door vanuit een open houding in gesprek te gaan met alle betrokken partijen.

Een aanzet tot nieuw denken voor een nieuwe toekomst is hierbij nodig. Daarbij hoort denken in creatieve mogelijkheden in plaats van onmogelijkheden en denken in realistische plannen met goede kwaliteit tegen de beste prijs en zo efficiënt mogelijke oplossingen.

Betrokkenheid van burgers en bedrijven staat voorop. Jongeren en ouderen moeten meer invloed hebben op beleidsvorming. Ambtenaren adviseren zorgvuldig bij het vaststellen van het gewenste niveau van burgerparticipatie en de te hanteren instrumentaria. Toegang tot de gemeentelijke diensten is goed geregeld, zowel fysiek, digitaal als geografisch; duidelijke loketten en geen belemmeringen. Bij dit alles hoort een cultuur op het gemeentehuis waarbij klantgerichtheid, dienstbaarheid, integriteit en resultaatgerichtheid daadwerkelijk en toetsbaar centraal staan.

Het motto bij bestuurders en ambtenaren op het raadhuis moet zijn "wij zijn er voor onze inwoners".

Om de effectiviteit van de college-inspanningen te optimaliseren, is het wenselijk om, samen met de gehele raad, vanuit de volgende zes strategische aandachtspunten te werken:

- (1) Woningbouw en Ruimtelijke Ordening
- (2) Bereikbaarheid
- (3) Maatschappelijke voorzieningen
- (4) Veiligheid
- (5) Economie en
- (6) Financiën
- (7) Het huis nog klantvriendelijker en efficiënter maken.

Daarnaast gaat de nodige aandacht uit naar de ambtelijke organisatie.





# Woningbouw en Ruimtelijke Ordening

## *Duurzaam samen wonen en leven*

Milieuvriendelijk en energiezuinig zijn daarbij kernbegrippen. Wij streven naar meer innovatie (bijv. zonnepanelen, groene daken, verticaal groen, etc.), meer duurzame energie, elektrisch vervoer en een energie-neutraleregio. Onderzoek naar een lokaal duurzaam energiebedrijf (waarbij het risico wordt gedragen door de private sector) is gewenst, net als een onderzoek naar het instellen van milieuzones waardoor het vervuilende, doorgaande vrachtverkeer door Amstelveen vermindert. Zowel het onderzoek naar de milieuzones als de dagranddistributie zal in samenspraak met de ondernemers en de bewoners in de buurt uitgevoerd worden. Dit alles om voordelen te behalen, zoals het verminderen van verkeersdrukke. Bij het ontwerpen van nieuwbouw zal in de toekomst in principe ondergronds worden geparkeerd (of op maaiveld maar onder de gebouwen) in het kader van leefbaarheid en duurzaamheid. De kosten daarvan moeten in dat geval gedragen worden door het project. Ook bij bestaande herstructureringen, zal de mogelijkheid van ondergronds parkeren nadrukkelijk onderzocht worden.

Wij willen dat de woningbouwcorporaties meer gaan

Amstelveen heeft een warmtenet waarbij stadsverwarming wordt gebruikt. Het is van belang dat meer gebruikers hierop aangesloten worden zodat deze duurzame energie beter wordt gebruikt. Wij zullen bevorderen dat de corporaties hun woningen op dit net aansluiten, alsook dat particulieren worden ondersteund in initiatieven om meer gebruik maken van het warmtenet en van warmte-koudeopslag.

## *Ruimtelijke keuzen*

In Amstelveen lopen diverse ruimtelijke projecten. Daarnaast loopt het majeure A 9 traject dat een voor Amstelveen unieke gebiedsontwikkeling met zich mee brengt. Om als bestuur goed de regie te kunnen voeren is een visie voor de komende twintig jaar op al deze ontwikkelingen nodig vanuit het perspectief van de stad als geheel

## *In regio voorkeursrecht Amstelveners uitonderhandelen en afspreken.*

Wij gaan ons hard maken om minimaal 90% van de vrijkomende en 100% van de in aanbouw zijnde en te bouwen sociale huurwoningen, studentenwoningen en starterswoningen te reserveren voor Amstelveners. Dit met inachtneming van onze regionale verplichting om statushouders te huisvesten. Woningen moeten meer multifunctioneel gebouwd worden, dus bij verandering van eigenaar nog steeds geschikt zijn voor bijvoorbeeld ouderen of jongeren.

## *Doorstroming*

Wij willen een woningbouwprogramma waarbij doorstroming van groot belang is. Hierdoor komt de sociale woningbouw toe aan de mensen die het echt nodig hebben en worden de wachtlijsten verkort. Scheefwonen wordt tegengaan. Actie Zoeklicht moet fors uitgevoerd worden, daardoor wordt de doorstroming bevorderd. Ook zal er altijd een inkomenstoets moeten plaatsvinden bij het afsluiten van een huurcontract. Wij zullen ons inspannen mee te doen aan de pilot van VROM waarin het huren op maat wordt geïntroduceerd; in dit project wordt de hoogte van de huur afgestemd op het inkomen van de huurder. Als het inkomen stijgt, dan stijgt de huur. Dit wordt contractueel vastgelegd op

“*Amstelveense leefomgeving moet verduurzamen*”

investeren om hun woningvoorraad te verduurzamen in Amstelveen. Verduurzaming is hoogst noodzakelijk omdat binnen niet al te lange periode hoogstwaarschijnlijk de energielasten hoger zijn dan de huurlasten. Het is dus m.n. voor lagere inkomens van groot belang om in een energiezuinig huis te wonen. Verduurzaming kan op verschillende manieren. Indien de corporatie niet zelf wil investeren kunnen de energiebedrijven de energiesystemen overnemen zodat de corporatie niet het risico van het systeem meer loopt. Daarnaast moeten woningbouwcorporaties investeren in de leefomgeving en veiligheid. Goede voorbeelden elders in het land kunnen daarbij dienen.

het moment dat men het huis betreft en daardoor dus precies weet waar men aan toe is. De extra inkomsten kunnen worden ingezet voor nieuwe sociale huurwoningen. Bij doorstroming komen de woningen weer vrij voor de mensen die het nodig hebben. Om de doorstroming verder te bevorderen wordt een verhuispremie voor ouderen die naar een kleinere woning verhuizen ingevoerd, vaak zijn namelijk de verhuiskosten de dremel om te gaan verhuizen.

De bestrijding van illegale onderhuur wordt met kracht voortgezet. Er komt een anoniem meldpunt voor leegstand en illegale onderverhuur.

## “ Bij het woningbouwprogramma is doorstroming van groot belang ”

Wij zullen bevorderen dat de corporaties het project 'maatwerk voor ouderen' zullen voortzetten en uitbreiden

### *Sociale woningbouw, studenten- en starterswoningen*

Door bovengenoemde maatregelen verbetert de doorstroming. Voorlopig zijn er voldoende grote bouwlocaties voor woningen, nl. de A9, de Middenwaard en de Scheg. Dat betekent dat de Bovenkerkerpolder in ieder geval tot 2030 niet benut zal worden voor woningbouw. Bouw van sociale woningen zal moeten plaatsvinden om het bestaande contingent kernvoorraad vast te houden, immers woningen worden opgeplust in kwaliteit en vallen dan buiten de sociale voorraad. Gelabelde projecten zoals studenten-, starters- en seniorenwoningen zijn goed om te bouwen aangezien daar vraag naar is en omdat deze de doorstroming op de woningmarkt verbeteren. Hierdoor is er meer ruimte voor het bouwen van woningen in andere sectoren (in het bijzonder de middeldure woningen) waar de bewoners van Amstelveen veel behoefte aan hebben.

Starters op de markt van koopwoningen zullen wij steunen door startersleningen en door woningen in maatschappelijk gebonden eigendom aan te bieden, mogelijk op basis van erfpacht.

### *Afspraken over verdichten*

Alle lopende ruimtelijke plannen/projecten binnen de bebouwde kom worden nog eens kritisch tegen het licht gehouden. Bezien wordt of ze onomkeerbaar zijn -dat wil zeggen bestuurlijk en/of contractueel zodanig zijn

bepaald dat deze niet meer te wijzigen of te stoppen zijn- of dat er nog ruimte is voor bijsturing. Naast functionele en financiële beoordelingscriteria zullen de plannen, meer dan tot op heden het geval is geweest, beoordeeld worden vanuit het perspectief van de "verdichting". Plannen of projecten die tot onwenselijke verdichting leiden zullen niet worden uitgevoerd.

Ook nieuwe schoolgebouwen mogen niet leiden tot een onevenredig gebruik van vrije ruimte. De plannen voor andere maatschappelijke voorzieningen (zoals Hoed en Ahoed) die voor mogelijke verdichting kunnen zorgen worden op het effect daarvan.

Wij willen de mogelijkheid onderzoeken of wijk- of buurtcentra, welzijnsinstellingen, artsen, apothekers, woningcorporaties, sportverenigingen etc. meer met elkaar kunnen samenwerken om voorzieningen te concentreren en/of multifunctioneel te gebruiken. Gemeente kan daarbij een regierol spelen. In dit verband merken we tevens op dat de breedtesport ook in de wijken tot zijn recht moet komen door kleinschalige faciliteiten in de wijken.

### *Groene long mag niet verder bebouwd worden*

Openbaar groen wordt behouden en onderhouden. Er komen geen nieuwe indoorfaciliteiten in de Groene Long, daar moeten elders een locatie voor worden gevonden. Nieuwe clubhuizen worden alleen gebouwd ter vervanging van oude clubhuizen. De komende jaren zal zeer terughoudend worden gereageerd op het bouwen van nieuwe (grootschalige) indoor sportfaciliteiten in woonwijken. Zo mogelijk kunnen deze wel gebouwd worden op plaatsen waar woningbouw onmogelijk of onwenselijk is (bijv. in de buurt van snelweg). Maatschappelijke voorzieningen mogen alleen in de plaats van vrijkomende andere maatschappelijke ruimtes of gebouwen worden gebouwd. In nieuwbouwplannen wordt ruimte voor maatschappelijke doeleinden opgenomen, zoals (kleinschalige) wijkcentra die passen in de wijk.

### *Buitengebieden*

Alle lokale, regionale en provinciale plannen in de buitengebieden worden in beeld gebracht. Dit is mede voeding voor de eerdergenoemde visie op de stad. Het volkstuintencomplex Langs de Akker wordt in principe behouden, tenzij de houders van de volkstuinten zèlf bereid zouden zijn tot verplaatsing.

## “ Groene long moet bewaard blijven ”

# Bereikbaarheid

## *Bereikbaarheid verbogen door duurzame maatregelen*

Het bereikbaarheidsbeleid binnen Amstelveen is erop gericht de gemeente duurzaam en structureel aantrekkelijker te maken voor wonen en werken. Duurzame OV verbindingen met onder andere Schiphol zijn daarbij belangrijk aandachtspunt.

Wij gaan ons in de regio hard maken voor opwaardering op termijn van de N201 tot 2 x 2 rijstroken, om sluipverkeer te voorkomen. Samen met de regionale partners zullen hiertoe initiatieven worden genomen.

Wij willen dat over en weer andere partners in de regio aanhaken bij grote infrastructurele projecten, waardoor wederzijds kosten kunnen worden bespaard.

Investeren in de huidige lijnen 5 en 51 en de voertuigen die op deze lijnen rijden is noodzakelijk. In 2012 zal er een beslissing over doortrekking van de Noord-Zuidlijn komen waarbij het fijnmazig net op minimaal hetzelfde niveau moet blijven. De reiziger moet er op vooruit kunnen gaan. Kortom, wij behouden een kritische blik op het doortrekken van de N/Z-lijn, waarbij de vooruitgang in reistijd moet opwegen tegen de kosten.

De afwikkeling van het verkeer vanuit de zuidkant van de regio richting A9, Amsterdam en de A2 krijgt in de komende periode nadrukkelijk aandacht. Er wordt gezocht naar kansrijke varianten, waarbij onder andere in samenhang wordt gekeken naar verbreding van de Bosrandweg, optimalisatie Fokkerweg-A9, toekomstbeeld Beneluxbaan en de N201 richting A2.

Amstelveen heeft een goed netwerk van fietspaden en dat moet goed onderhouden blijven. Veilig fietsen door de stad is van groot belang. Kinderen moeten in hun wijk veilig kunnen fietsen. Onderhoud van dit alles wordt op peil gehouden tegen een betere kostprijs. Wij willen de mogelijkheid onderzoeken om daar waar veel ouderen wonen meer te strooien in de winter dan tot nu toe. Ouderen moeten zich niet opgesloten voelen gedurende lange winterperiodes. Zonder allerlei onderzoeken over te doen dient er inzicht te komen in de verkeersbehoeften ondermeer als gevolg van de bouw in Westwijk, Nieuw-Oosteinde en Uithoorn. Tevens zullen berekeningen uitgevoerd worden wat betreft de noodzakelijke capaciteit voor de Beneluxbaan. Er is onderzoek nodig naar het eventueel realiseren van ongelijkvloerse kruisingen op de Beneluxbaan om gedeeltelijke bebouwing bovenop en een kruisingsvrij metrotrace mogelijk te maken. Daarbij moet wel rekening worden gehouden met eventuele uitbreidingscapaciteit in de toekomst, financiële consequenties en groen. In regio en provincie zullen afspraken gemaakt moeten worden over de ongelijkvloerse kruisingen en bebouwing.

## *“A9-zone energieneutraal trachten in te richten”*

Het project A9 zal zo efficiënt mogelijk uitgevoerd worden. Het dient realistisch te zijn en niet groter te worden gemaakt dan strikt noodzakelijk. Het project moet de bereikbaarheid en leefbaarheid van Amstelveen verbeteren en de gebiedsontwikkeling op en rond de tunnel moet de kwaliteit van de stad verhogen. De A9 moet ook duurzaam uitgevoerd worden, dus ondermeer een betere luchtkwaliteit opleveren en minder geluidsoverlast. Vooral bij de tunnelmonden moet hieraan aandacht worden besteed. Het plangebied A9 wordt teruggebracht tot de daadwerkelijk vrijkomende bouwruimte, daarop gebaseerd worden nieuwe calculaties gemaakt.

Wij zullen trachten de A9-zone energieneutraal in te richten. De mogelijkheden daartoe worden steeds groter doordat de “bewoners” van het gebied vaak een verschillende energievraag hebben. Warmte en koude kunnen dan uitgewisseld worden. Wij willen maximaal leren van projecten zoals bijvoorbeeld in Rotterdam en Maastricht.

Het fijnmazig OV-net binnen Amstelveen dient behouden te blijven, zeker voor onze ouderen. Daarbij is een goede bereikbaarheid voor gebruikers van rollators en rolstoelen belangrijk.

## *“Een goed netwerk van fietspaden”*

# Maatschappelijke voorzieningen

## *Goed, kleinschalig onderwijs en kinderopvang om de boek*

De gemeente wil de verantwoordelijkheid van de scholen beter benoemen. Kwaliteit van onderwijs is van groot belang. Wij gaan in overleg met de schoolbesturen om te bevorderen dat elk Amstelveens kind in principe binnen Amstelveen naar de door hen gewenste schoolsoort kan gaan.

Het uitvoeringsplan scholen wordt voortvarend aangepakt, waarbij het aanbestedings- en inkoopproces plus de kosten indringend tegen het licht worden gehouden. Investeringsplannen scholen, zowel financieel als qua planning, worden doorberekend. Waarbij op zo kort mogelijke termijn gerapporteerd zal worden in hoeverre de plannen reëel en daadwerkelijk zijn.

“ *Goed, kleinschalig onderwijs  
kinderopvang om de boek* ”

In principe worden geen schoolfusies toegestaan omdat in Amstelveen kleinschalige, wijkgerichte scholen beter functioneren. Er zullen zoveel mogelijk op zichzelf staande scholen zijn die wel goed samenwerken. Wellicht zijn er zelfs mogelijkheden om de opsplitsing in kleinere units te laten onderzoeken, in overleg met de schoolbesturen en andere betrokkenen.

Voorkomen van spijbelen op school krijgt hogere prioriteit, e.e.a. in samenwerking met het Centrum Jeugd en Gezin en met meer gebruikmaking van de wettelijke bevoegdheden. Meer aandacht en voorlichting ten behoeve van preventie van drank- en drugsgebruik op scholen, sportverenigingen, jongerencentra is nodig.

Via het concept van de Brede School in combinatie met buitenschoolse opvang bij sportclubs willen wij meer mogelijkheden bieden voor kinderopvang. Daarbij wordt de private sector gestimuleerd om in elke wijk kinderopvang te realiseren. Wachtlijsten worden zoveel mogelijk weggewerkt.

## *Sociale voorzieningen en werk & inkomen*

Op deze terreinen zijn er tal van ontwikkelingen. Er wordt constant gekeken naar de verschillende grote spelers in de markt (UWV, SVB, Gemeenten) en –mogelijke samenvoeging van hun takenpakket. Uitbreiding van verantwoordelijkheden zal voor de gemeente grote gevolgen hebben. Voorts dient als gevolg van demografische veranderingen, waaronder vergrijzing, fors geïnvesteerd te worden in het regionale arbeidsmarktbeleid, met name in het verbeteren van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en een verbetering van de matching tussen vacatures en werkzoekenden. Verschraving van de AWBZ en als gevolg daarvan een groter beroep op de Wet Maatschappelijke Ondersteuning zal op gemeentelijk niveau tot herijking van beleid leiden. De recente herziening van het financiële verdeelmodel betekent een aanzienlijke vermindering van het WMO-budget voor Amstelveen. Er zal zorgvuldig worden bezien of hier eventuele gevolgen voor de eigen bijdrage uit voort vloeien, waarbij minima worden ontzien. Als er in de WMO een keuze moet worden gemaakt tussen senioren en zorgbehoevenden, krijgt de laatste groep voorrang.

Door de economische crisis zal het aantal burgers dat gebruikt maakt van minimaregelingen naar verwachting toenemen. Vooral in deze tijd is het belangrijk dat deze kwetsbare doelgroep zo veel mogelijk wordt ontzien en ondersteund. Een sluitende aanpak ter bestrijding van armoede is dan onontbeerlijk. Voor de schuldhulpverlening geldt dat gezien de te verwachten toename in aanvragen en de eigen ambitie om een kwalitatief goede schuldhulpverlening en preventie aan te bieden extra inzet nodig zal zijn.

Mede op grond van vorenstaande ontwikkelingen stellen wij voor om de komende jaren extra financiële middelen op te nemen om adequaat te kunnen reageren.

## *Extra geld vrijmaken voor onderhoud en vervanging sportaccommodaties.*

Breedtesport acht het college van hoge prioriteit. Hoe breder de basis, hoe hoger de top. Er komt dan ook zo spoedig mogelijk een inventarisatie van alle afspraken met sportverenigingen, wensen van sportclubs en



plannen voor nieuwe sportaccommodaties. Op grond hiervan zal, mede in het licht van de eventuele plannen voor de Olympische Spelen in 2028 in de regio, een plan van aanpak worden opgesteld. Door de groei van de bevolking moet er hoogstwaarschijnlijk meer capaciteit gecreëerd worden voor de breedtesport. De haalbaarheid van de zogenaamde 1/3 regeling wordt nader onderzocht.

## “Breedtesport acht het college van hoge prioriteit”

Aankopen en aanbestedingen zullen wij kritisch onder de loep nemen. Dit mede naar aanleiding van het onderzoek van de gemeenteraad naar de kosten van kunstgrasvelden.

Voor duurzame instandhouding van de velden is structureel 0,1 miljoen jaarlijks oplopend nodig (gemiddeld over 10 jaar). In de investeringsbudgetten is er daarbij vanuit gegaan dat deze raadsperiode elk jaar één grasveld wordt omgevormd tot een kunstgrasveld. Instandhouding van wat er nu aan velden is betekent in de komende vier jaar een extra financiële last die oploopt tot 0,4 miljoen euro structureel. Dekking hiervoor zal worden gevonden binnen het voor duurzaam onderhoud beschikbare budget.

Vanwege de (financiële) risico's rondom de haalbaarheid van een topsporthal kiezen wij ervoor om te onderzoeken of de Emergohal goed kan functioneren na renovatie. Het onderhoud wordt structureel geregeld. Indien dit onvoldoende uitkomst biedt, moet overwogen worden om mogelijk met inschakeling van private partijen een nieuw multifunctioneel sportcentrum voor breedte en – indien mogelijk - topsport te bouwen.

Oplossing voor de ongelijkheid tussen sportverenigingen met eigen velden en verenigingen zonder eigen velden is gewenst. Als het bijvoorbeeld voor de gemeente voordelig is en de clubs er toe bereid zijn moet de mogelijkheid van uitgeven in erfpacht van sportterreinen worden overwogen.

Relatie SAS-gemeente wordt herzien zowel qua subsidiestromen als qua aansturing en informatieverstrekking. Hierbij moet bepaald worden welke rol de SAS precies vervult richting het college en de raad. Resultaten van de Stichting STAV worden geëvalueerd.

### *Voorzieningen voor jongeren en ouderen moeten verbeterd worden waar mogelijk.*

Jongeren moeten plekken hebben waar zij plezier kunnen hebben. Jongeren moeten ruimte en kansen krijgen. Het jongerenbeleid omvat ook sport: dit moet een centrale plek krijgen in het jongerenbeleid. Jongerencentra moeten beter toegankelijk worden voor meer doelgroepen door afstemming van het programma aanbod. Er komt geen coffeeshop in Amstelveen, wel drugsvrije jongerencentra. Daar waar problemen zijn met jongeren en zij de vrijheid van anderen belemmeren moet alles uit de kast gehaald worden om de jongeren op het juiste spoor te krijgen. Bij beleidskeuzes binnen het jongerenbeleid moeten jongeren meer worden betrokken.

Amstelveen vergrijst, hierdoor is het van belang dat er steeds meer rekening wordt gehouden met ouderen. Bijvoorbeeld door meer aanleunwoningen en seniorenappartementen te bouwen en de toegankelijkheid voor ouderen in het openbaar vervoer en publieke instellingen te verbeteren. Wij introduceren daarvoor de specifieke wethoudersportefeuilles Gezinsbeleid en Ouderenbeleid. Jongeren en ouderen moeten meer betrokken worden bij de beleidsvorming. Laagdrempelige opvoedondersteuningscursussen worden aangeboden voor (toekomstige) ouders.

## “Jongeren en ouderen betrekken bij beleidsvorming”

### *Subsidies*

Op subsidies moet, met zo weinig mogelijk nadelige effecten voor de gebruikers, bezuinigd worden. Uitgangspunt blijft dat de organisaties een wezenlijke bijdrage moeten leveren aan de samenleving. De grotere subsidieontvangers - 80% van de subsidies zit bij 12 instellingen - leggen wij een taakstelling op, te realiseren vanuit een drietal uitgangspunten: Versobering; Bundeling van aanbod en Marktwerking.

### *Versobering*

een goede sociale basis maar minder franje en oog voor specifieke noden in plaats van generiek aanbod.

### *Bundeling*

het (activiteiten)aanbod wordt beperkt, instellingen werken samen, waarbij overlap wordt voorkomen. Multifunctionaliteit zowel wat inhoud als ruimtegebruik betreft is het uitgangspunt.

### *Marktwerking*

met inachtneming van de positie van kwetsbare groepen worden voorzieningen aan de markt overgelaten of worden producten tegen marktprijs aangeboden.

Deze uitgangspunten passen bij de visie dat zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid centraal staan. De markt van welzijn moet niet langer een aanbodge-richte onderneming zijn. De meeste mensen zijn in staat binnen hun eigen sociale dynamiek invulling te geven aan het door hen gewenste sociale verkeer/recreatie. Wij willen eigen initiatieven en verantwoordelijkheid weer terug zien.

Alle grote subsidies worden onder de loep genomen om slim maar sociaal te bezuinigen. Uiteraard geldt voor elke subsidie dat zij resultaatgericht moet zijn. Kritische

monitoring leidt tot ingrijpen wanneer het resultaat niet geleverd wordt.

Cultuur is van groot belang voor de samenleving. Alhoewel de culturele sector niet aan bezuinigingen zal ontkomen, zal gepoogd worden ondanks te nemen maatregelen verschraving van het aanbod te voorkomen. Cultuuruitingen moeten tegen redelijke, meer marktconforme prijzen worden aangeboden. Paracommerciële concurrentie van de culturele sector ten opzichte van de horeca moet worden voorkomen.

Samenwerking tussen RTV Amstelveen, de Mediastichting Amstelveen en andere initiatieven op mediagebied worden gestimuleerd, zodat de burgers optimaal geïnformeerd worden en betrokken raken en blijven bij Amstelveen.

“ *Uitgangspunt blijft dat de organisaties een wezenlijke bijdrage moeten leveren aan de samenleving* ”

# Veiligheid

## *Amstelveen duldt als een veilige stad geen overlast*

Veiligheid in de stad is van groot belang en het bestuur wil continue inzetten op een verbetering van de veiligheid. Overlast moet aangepakt worden. Aanwezigheid op straat van onder andere politie is van groot belang, in het bijzonder 's nachts. Het beleid dient er op gericht te zijn de huidige operationele sterkte in Amstelveen ten minste te handhaven en zo mogelijk te vergroten. Wij zetten in op de aanwezigheid van de politie 's nachts met minimaal 2 auto's continue, mede ter voorkoming van (woning) inbraken en diefstal. Onze eigen inzet, bijvoorbeeld de bikers als toezichthouders, willen we minimaal op het huidige niveau houden. De straatcoaches, die ouders op de eigen verantwoordelijkheid aanspreken, zijn belangrijk.

Mogelijkheden voor slim cameratoezicht worden onderzocht en uitgevoerd. Bijvoorbeeld bij metrohaltes maar ook in en buiten de winkels. Daders kunnen makkelijker opgespoord worden, zeker nu er ook mogelijkheden zijn om foto's te publiceren op internet. Camera's kunnen daarbij ook preventief werken, de pakkans wordt immers groter.

Meer veiligheid in winkelgebieden en op bedrijfstereinen is gewenst, dus Amstelveen zal doorgaan met het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO). Het bestuur wil graag de regeling Kleine Veiligheidsprojecten en het project Stop Overvallen voortzetten zodat bedrijfspanden veiliger worden.

Er zullen schone en veilige wachtruimtes bij openbaar vervoer en parkeergelegenheden en zonodig speciale voorzieningen voor senioren en voor gehandicapten worden gecreëerd.

Wij willen voortvarend de mogelijkheden onderzoeken om verhaalschade door te voeren. Daders van misdrijven of ouders van daders worden op deze wijze ook civielrechtelijk vervolgd. De toegebrachte schade wordt in rekening gebracht bij de daders. De slachtoffers worden vergoed in de schade en worden hierdoor beter beschermd. De overheid kan hiermee laten zien waar zij voor staat en er gaat een preventieve werking vanuit richting potentiële daders.

Er zal hard opgetreden worden tegen activiteiten zoals wietplantages.

Wij zijn het van harte eens met de verplichting dat alle nieuwbouwwoningen uitgerust moeten worden met een Politiekeurmerk Veilig Wonen. Het verwerven van een politiekeurmerk bij de bestaande woningbouw zal gestimuleerd worden.

Op een aantal plekken in de stad wordt overlast ervaren van scooters, brommers e.d. Gebruikers van scooters en dergelijke voertuigen moeten zich aan de regels houden wat betreft rij- en parkeergedrag. Politie en gemeente moeten optreden tegen verkeerd gedrag. Bij herhaald verkeerd gedrag moet de politie de mogelijkheid krijgen om de scooters in beslag te nemen.

Alle maatregelen tezamen moeten er voor zorgen dat het veiligheidsgevoel verhoogd wordt. Dit is moeilijk en gevoel is subjectief maar zeker voor de ouderen in de samenleving van groot belang.

“*Amstelveen duldt als een veilige stad geen overlast*”

# Economie

## *Een interessante vestigingsplaats voor bedrijven met werkgelegenheid voor de burgers van Amstelveen*

Amstelveen is een zeer interessante vestigingsplaats voor bedrijven en moet dat vooral blijven. Behoud van bestaande bedrijven is van groot belang, zij moeten goed worden ondersteund door het accountmanagement van de gemeente. Nieuwe bedrijven moeten worden aangetrokken voor de regio Amsterdam en Amstelveen speelt daar een belangrijke rol in via AmsterdamInBusiness.

Realisatie van een Economic Development Board Amsterdam voor de Amsterdamse regio zal worden onderzocht. Deze board zal dan bestaan uit de overheid, kennisinstellingen en bedrijfsleven.

Intensiveren en uitbreiden van City Marketing plannen en projecten is noodzakelijk, waarbij de focus op bepaalde sectoren en landen zal zijn. (bijvoorbeeld het verder versterken Aziatische bedrijvigheid en de communicatie dienstverlening). Zoveel mogelijk worden de eigen plannen van ondernemers en bedrijven gefaciliteerd. Er komen minder belemmerende regels voor bedrijven. Bedrijven krijgen zelf ook de gelegenheid om overbodige of tegenstrijdige regels aan te geven en in gezamenlijkheid deze te schrappen of te vereenvoudigen. Het meldpunt BOBO (betuttelende, overbodige, beperkende en onnodige regels) helpt hierbij.

Wij zoeken volop de samenwerking op met het bedrijfsleven door zeer regelmatig contact te hebben met de belangenorganisaties en door middel van het Platform Ondernemend Amstelveen. Innovatie en duurzaamheid zullen samen met het bedrijfsleven worden gestimuleerd, o.a. via de Amsterdam Innovatie Motor. Een grote

slag kan gemaakt worden in de Noorder Legmeerpolder via het aanleggen van een warmtenet. Het bedrijfsleven krijgt hierdoor kansen om goed te kunnen ondernemen en de uitstoot van CO-2 wordt sterk verminderd.

Amstelveen wil een goede plek zijn voor startende ondernemingen. Deze ondernemingen geven vaak een impuls aan in het bijzonder innovatie en aan de economie in het algemeen. Bijvoorbeeld op Uilenstede zijn goede mogelijkheden voor student-ondernemers.

Amstelveen is een prima plek voor internationale kenniswerkers en de expats hebben recht op goede voorzieningen zodat het vestigingsklimaat verder wordt verbeterd.

Schiphol wordt waar mogelijk ondersteund, waarbij hinderbeperking overeind blijft staan. Dus, het in overleg experimenteren met slimme uitvliegroutes, steiler uitvliegen, schone en stille vliegtuigen belonen met lagere landingsrechten, is mogelijk.

Amstelveen is onderdeel van een regionale arbeidsmarkt. Het is van groot belang om vraag en aanbod bij elkaar te brengen. Op dit moment is sprake van een stijgende werkloosheid. Alles moet er aan gedaan worden om zoveel mogelijk mensen aan een baan te helpen. Op langere termijn zal er door de demografische ontwikkeling, zoals vergrijzing, sprake zijn van een tekort aan personeel. Bijvoorbeeld in de zorg. Het is dus van groot belang om het onderwijs in te richten op bijscholing, omscholing, contractonderwijs etc. Via het regionale Platform Arbeidsmarkt en Onderwijs zullen projecten hiervoor opgezet worden, heel specifiek gericht op sectoren en locaties.

“

*Een interessante vestigingsplaats voor bedrijven met werkgelegenheid voor de burgers van Amstelveen*

”

# Financieel gezond

## *Amstelveen moet weer financieel gezond worden.*

Dit met een sluitende begroting, realistische projecten en op termijn de reserves weer op peil. Ook moet er een begrijpelijke begroting worden opgesteld; in één oogopslag moet duidelijk zijn hoe de totale financiële situatie van de gemeente is.

De ontwikkelingen van de lokale lasten, zoals OZB, afvalstoffenheffing en rioolrecht worden kritisch gevolgd en de lasten worden zo laag mogelijk gehouden. De netto opbrengst van de OZB stijgt alleen met de inflatie.

## *Opbouw bezuinigingstaakstelling*

Het structureel op orde krijgen van de Rijksfinanciën heeft een belangrijke invloed op de gemeentelijke financiën. Allereerst zal de gemeentefonds uitkering, die thans ruim 70 miljoen euro bedraagt fors dalen. Op dit moment houden we rekening met een vermindering voor deze raadsperiode van € 6 miljoen en voor de volgende raadsperiode nog eens € 6 miljoen.

Daarnaast zullen de bezuinigingen van het Rijk (zo'n 30 miljard euro) ook nog invloed hebben op de financiën en het takenpakket van de gemeente. We denken daarbij aan stelselwijzigingen in de gezondheidszorg/AWBZ; overdragen van (uitvoering)taken (en bijbehorende risico's) naar gemeenten. Dergelijke overhevelingen van taken gaan doorgaans gepaard gaan met bezuinigingen. Om de gevolgen hiervan (deels) op te vangen willen wij in de kadernota middelen reserveren.

Er is sprake van een aantal projecten die in de afgelopen periode incidenteel zijn gefinancierd maar die goed zijn om structureel te waarborgen, bijvoorbeeld in de sfeer

van jeugd en veiligheid. Hiervoor zullen wij eveneens in de kadernota middelen reserveren.

Met inachtneming van de in 2010 reeds gerealiseerde ombuigingen voor een totaal bedrag van 3,35 miljoen euro leidt vorenstaande tot een verwachte tekort op de gemeentebegroting van ca. 2,5 mln in 2011 oplopend naar ca. 11 mln in 2014.

## *Oplossingsrichtingen*

Het overgrote deel van de bezuinigingsmogelijkheden vergt bestuurlijke afweging en beleidswijzigingen. Gezien de omvang van de taakstelling is een zorgvuldige bestuurlijke voorbereiding, afweging (participatie) en implementatie nodig. Voor de invulling van de meerjaren opgave zullen wij zorgvuldig handelen.

## *Sluitende begroting 2011*

De ombuigingstaakstelling voor 2011 bedraagt 2,55 miljoen euro. Wij willen een sluitende begroting voor 2011 realiseren door:

- de lonen en de prijzen niet te indexeren voor 2011. De vrijval hiervan is € 0,6 mln.
- een bezuiniging op de werkwijze/werkprocessen van de ambtelijke organisatie tot een bedrag van € 0,5 mln.
- het inzetten van de stelpost herverdeling van € 0,9 mln.
- tenslotte resteert een nog in te vullen bedrag van 0,55 miljoen. Bij de begrotingsbehandeling 2011 zullen wij voorstellen hierover aan de raad voor te leggen.

## **INDICATIE FINANCIËLE VOORUITBLIK**

*(negatief bedrag is overschot; positief bedrag is tekort; bedragen x 1.000 euro)*

	2010	2011	2012	2013	2014
<b>bezuinigingstaakstelling</b>	<b>0</b>	<b>-2.550</b>	<b>-5.650</b>	<b>-8.550</b>	<b>-11.050</b>
Indexering 0% in 2011		-600	-600	-600	-600
Herijken werkwijze/werkprocessen		-500	-1.000	-1.500	-2.000
Stelpost herverdeling		-900	-1.000	-1.500	-1.500
takenreductie/ombuigingen (sluitpost)		-550	-3.050	-4.950	-6.950

### *Kosten ambtelijke organisatie, inhuur, inkoop procedures, aanbestedingen*

In de begroting van Amstelveen wordt een belangrijk deel van de beïnvloedbare budgetten gevormd door personele kosten en externe inhuur. Tezamen zo'n € 50 miljoen. € 16 miljoen is toe te schrijven aan kostendekkende exploitaties en tarieven, investeringen en projecten zodat bezuiniging daarop geen budgettaire ruimte voor de algemene dienst biedt. Bij € 34 miljoen is dat juist wel het geval. De inzet om de begroting duurzaam gezond te maken zal daarom onontkoombaar flinke offers vragen van de ambtelijke organisatie. Wij vragen van onze organisatie het volgende:

- een structurele bijdrage van tenminste € 2 miljoen aan het eind van de collegeperiode door herijking van werkwijze en werkprocessen. Daarbij dient de primaire dienstverlening te worden ontzien. Gezien de zware financiële tijden is het van belang dat deze structurele bijdrage op zo kort mogelijke termijn, zoveel mogelijk gaat bijdragen aan de budgettaire ruimte.
- het teruglopen van investeringen en projecten als gevolg van het veranderde economisch klimaat zal leiden tot minder toerekeningsmogelijkheden en dus krimp van de formatie. De organisatie dient dit zelf op te lossen.
- wanneer besloten wordt tot takenreductie/ ombuigingen op door ambtenaren uitgevoerde taken wordt de daaraan verbonden krimp aan formatieplaatsen binnen de organisatie opgevangen.

Om de organisatie bij deze opdracht te helpen willen wij bevorderen dat kwaliteit, mobiliteit en flexibiliteit van de medewerkers worden vergroot. Daarbij worden ambtenaren onder andere door het aanbieden van scholingstrajecten gestimuleerd om competenties te ontwikkelen en te verbeteren. Dat past bij de met de Ondernemingsraad afgesproken werkgarantie voor het vaste personeel, die als tegenprestatie maximale flexibiliteit bij de medewerkers vraagt.

Om de interne mobiliteit zo veel mogelijk kans te geven en de kosten in de hand te houden wordt een externe vacaturestop ingesteld. Hiervan kan slechts gemotiveerd na instemming van de wethouder Personeel en Organisatie worden afgeweken voor vitale of kennis-specifieke functies. Voorts is roulatie van functies, ook voor het management, een belangrijk instrument om verkoking tegen te gaan.

Voor de kostencomponent externe inhuur geldt dat deze dient te worden beperkt tot die taken waar fricties door pieken, personele uitval, incidentele werkzaamheden, toekomstige uitbesteding e.d. optreden. Vaste functies voorzien van structureel budget dienen door vast personeel te worden ingevuld. Kennis wordt op die wijze binnen de organisatie opgebouwd, vitaliteit kan worden behouden en kosten bespaard. De tijdvakrapportage en de jaarrekening geven een overzicht van de kosten en wijze van inhuur.

“  
*Wij willen de kwaliteit, mobiliteit  
en flexibiliteit van de medewerkers  
bevorderen*  
”

# Het huis nog klantvriendelijker en efficiënter maken

## *Meer klantvriendelijkheid en heldere participatievormen*

Uitvoering van taken aansluitend op de vraag van bedrijven en burgers dient centraal te staan bij de ambtenaren. Bestuurlijk zal er grotere aandacht besteed worden aan controle op de kwaliteit en de planning van de uitvoering van genomen beslissingen, met oog voor de details die wezenlijk bijdragen tot het eindresultaat. Borging van een goede uitvoering is van belang. Burgers worden actief gestimuleerd om mee te denken bij het verlagen van gemeentelijke kosten en het verhogen van de efficiency. Diverse prijsvragen worden hiervoor uitgeschreven. Er wordt een BOBO-meldpunt voor overbodige, betuttelende, onnodige & beperkende gemeentelijke regels ingericht.

Het onderzoek naar de gang van zaken op het gebied van participatie heeft knelpunten aan het licht gebracht die met name betrekking hebben op de participatie rond ruimtelijke projecten en de relatie tussen de wijkplatforms en de gemeente. De rol van de wijkplatforms als belangenbehartigers voor de hele wijk en de individuele belangen van direct omwonenden leiden bij ruimtelijke projecten tot verwarring bij participanten en onduidelijke uitkomsten van participatietrajecten. Wij zullen het convenant in samenspraak met de wijkplatforms dan ook herzien. De participatie rond concrete ruimtelijke projecten zal via de direct belanghebbenden verlopen. Bij ingrijpende plannen voor de wijk die betrekking hebben op de leefomgeving zoals op het terrein van verkeer en vervoer, grote groenrenovaties maar ook bijvoorbeeld ook bij wijkarrangementen op het gebied van het welzijnswerk zullen de wijkplatforms vroegtijdig worden geconsulteerd. Voorts houden de wijkplatforms hun signalerende rol (wat speelt er in de wijk). De gemeente moet gemotiveerd uitleggen waarom hun adviezen al of niet zijn overgenomen en wat met door hen afgegeven signalen is gedaan.

In zijn algemeenheid zijn wij van mening dat nieuwe media goede mogelijkheden bieden om de betrokkenheid van de Amstelveners te vergroten bij de besluitvorming van het gemeentebestuur. Hiertoe zullen wij nadere initiatieven ontplooiën.

## *Regionale samenwerking*

Wij zullen ons actief inzetten voor regionalisering van ambtelijke uitvoering van overheidstaken. Dit zowel om de continuïteit van uitvoering, kwalitatief en kwantitatief, te waarborgen als om schaalvoordelen te boeken. Voorstellen hierover worden getoetst op de mogelijkheden om “eigen” beleid te blijven voeren, op een aanvaardbare democratische legitimatie en op het bereiken van een financieel voordelig resultaat. Verder zal Amstelveen meer dan tot nu toe uitgaan van vertrouwen in en de eigen verantwoordelijkheid van de burger. Het waar mogelijk vervangen van vergunningstelsels door beleidsregels, achterwege laten van toetsing van onderzoeksresultaten van gecertificeerde bureaus op het gebied van constructieberekeningen, geluid, luchtkwaliteit, flora/fauna e.d., steekproefgewijze handhaving in relatie met eenduidige sanctionering bij geconstateerde overtredingen zijn daar voorbeelden van.

De verantwoordelijkheid voor bureau Jeugdzorg wordt samen met de partners in de regio opgepakt. Tevens wordt de rol van de Centra voor Jeugd en Gezin in relatie tot BJZ nader bekeken. Het CJG moet een belangrijke rol gaan spelen. Wel zal het aantal indicatie momenten moeten verminderen. Zoveel mogelijk directe hulp voor het kind. Herkenning van kindermishandeling en pesten moet worden gestimuleerd.

Het goede wat we hebben willen we behouden, zoals: de internationale marketing en acquisitie, het expatcenter, de greenport Aalsmeer en het Schipholoverleg. Daarnaast willen wij dat Amstelveen een plek in het DB van de Stadsregio Amsterdam krijgt, dit na jaren lange afwezigheid.

## *Ten slotte*

“Naar nieuwe wegen voor een duurzame toekomst” betekent voor ons de verantwoordelijkheid om de komende jaren zorgvuldig beslissingen te nemen. Wij willen dit graag **samen** doen met burgers, bedrijven en gehele raad en roept nadrukkelijk op tot samenwerking!

